

"Sungurlare ve Üsküp Belediyelerindeki Yangın Tehlikelerinin RİSK ANALİZİ ve Yangın Önleme Konusunda En İyi Uygulamalar"

Interreg - IPA Cross Border Cooperation
Programme Bulgaria - Turkey
CCI2014TC16I5CB005
Subsidy contract
CCI2014TC16I5CB005-1-162 "Joint
actions for firefighting"

Projesi: CCI 2014TCIS CB005-1-162
"Yangınla mücadele için ortak eylemler"
INTERREG-IPA Sınır Ötesi İşbirliği
Programı kapsamında finanse edilen
Bulgaristan-Türkiye 2014-2020



2018

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

Bu proje konuyla ilgili bir sözleşme yürütme aşamasındadır: "Sungurlare ve Yussu belediyelerinde yangın risklerinin analizi ve yangın önleme konusunda en iyi uygulamalar" projesi kapsamında "CCI: 2014TCIS CB005-1-162" Ateşe karşı ortak eylemler "INTERREG-IPA Sınır Ötesi İşbirliği Programı kapsamında finanse edildi, Bulgaristan-Türkiye 2014-2020."

Gelişme "Doğu-Batı Ekonomik Kalkınma Ajansı" ekibi tarafından yapıldı.

İÇİNDEKİLER

	GİRİŞ	4
I.	ANALİZİN HEDEFİ	5
II.	SUNGURLARE VE ÜSKÜP BELEDİYELERİN COĞRAFİK ÖZELLİKLERİ	6
A)	SUNGURLARE BELEDİYESİ`NİN COĞRAFİK ÖZELLİKLERİ	6
1.	Sungurlare belediyesinin bölgesel idari sınırları	6
2.	Topografik yapı	6
3.	Demografik Özellikler	7
4.	Sungurlare Belediyesi'nin ekonomik özellikleri	8
5.	Su ekonomik özellikleri	9
B)	ÜSKÜP BELEDİYESİ`NİN COĞRAFİK ÖZELLİKLERİ	9
III.	YANGIN TEHLİKELERİNİN TANIMLANMASI VE DEĞERLENDİRİLMESİ	10
3.1.	Yangın tehlikelerinin ve özelliklerinin belirlenmesi	10
3.1.1.	Orman alanlarının orman özellikleri	11
3.1.2.	Yangın risklerinin oluşma olasılığı	13
3.2.	Yangınların analizi ve yangınların muhtemel sonuçları	14
3.3.	Yangın tehlikelerinin değerlendirilmesi	15
3.4.	Analizden çıkan sonuçlar	17
IV.	RİSKLERİN ELE TESPİT İÇİN HAZIR DERESESİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ	18
V.	YANGIN RİSKİNİ ÖNLEMELER VEYA AZALTMAK İÇİN TEDBİRLER	21
VI.	VI. YANGINDAN KORUMA KONUSUNDA İYİ UYGULAMALAR	27
VII.	YANGIN RİSKLERİNİ AZALTMAK İÇİN ÖNERİLER VE GENEL TEDBİRLER	29
VIII.	ORMAN BÖLÜMLERİN ALAN ÇALIŞMALARI	30

GİRİŞ

"Sungurlare ve Üsküp belediyelerinde yangın riski analizi ve yangın önleme konusunda en iyi uygulamalar" çalışması, "Yangınlara Karşı Ortaklaşa Mücadele" isimli ve CB005.1.11.162 başvuru numaralı projesinin Bulgaristan-Türkiye 2014-2020 arası INTERREG-IPA Sınır Ötesi İşbirliği Programı kapsamında finanse edilen, proje gereksinimleri için Sungurlare Belediyesine uygulanması için atanmıştır.

Yangın tehlikesi riskinin analizi, yangınların önlenmesi ve sonuçlarının hafifletilmesi için Avrupa Birliği standartlarının normatif gerekliliklerine uygun olarak gerçekleştirilir. Bulgaristan ve Türkiye Cumhuriyeti'nin analizi ve yangın riski değerlendirmesini kapsayan standartların normatif gerekliliklerine ISO 31000: 2008 risk yönetimine göre ; bunlardan

Bulgaristan'da afet riskinin azaltılması için Stratejisi -2014-2020;

Bulgaristan Cumhuriyeti Bölgesel Kalkınma Ulusal Stratejisi 2012-2022;

Ulusal Afet Önleme Programı 2014-2018;

Risk değerlendirmesinin yürütülmesi, düzeni ve periyodisitesi hakkında 11 Mayıs 1999 dan No.5 yönetmeliği;

İş Sağlığı ve Güvenliği Yasası (değişiklik – Resmi gazete 2007 y. sayı 40.);

Türkiye için Stratejik Çerçeveler: Türkiye için Stratejik Belge 2014-2020;

2014-2023 Trakya bölgesi için Kalkınma Planı.

Yangın tehlikelerinin analizi için aşağıdaki veriler kullanıldı:

Bölgenin genel özellikleri için - Sungurlare Belediyesi ve Üsküp Belediyesi tarafından sağlanan veriler.

Orman bölgelerinin belediyeler tarafından ormancılığın tanımlanması için – şehir Burgas Orman Bölge Müdürlüğünden / РДГ/ RDG – Burgas - ve özellikle şehir Sungurlare Devlet Ormancılığından – ДГС/DGS - şehir Sungurlare tarafından sağlanan veriler.

Belediyeler tarafından orman ve orman bölgelerindeki yangın faaliyetlerin analiz edilmesi ve değerlendirilmesi için - "Yangın Güvenliği ve Nüfusun Korunması" Bölge Müdürlüğünden ve Nüfusun Korunması "şehir

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

Burgas - RD" PBZN "- şehir Burgas ve özellikle "Yangın Güvenliği ve Nüfusun Korunması" şehir Karnobat Bölge Ofisi RS "PBZN" tarafından sağlanan veriler.

Analiz, 01.01.2013 - 31.03.2018 y. dönemine ait verilere dayanmaktadır.

I. ANALİZİN HEDEFİ

Sungurlare ve Üsküp belediyelerinde yangın tehlikesi risk analizinin amacı ve hedefi, yangın riskini azaltmak, tesis ve belediye düzeyinde tedbirlerin uygulanmasını desteklemek için, stratejik önceliklerini tanımlamaktır. Analiz, ayrıca belirlenmesi ve sınır ötesi ve bölgesel işbirliğinin belirli alanlara öncelik vermek ve uzun vadede, yangın riskini azaltmak için kapasite geliştirme ihtimali ile koordineli bir şekilde sorunların çözümünde yardımcı olmaktadır.

Analizin amacı:

1. İnsan hayatını ve sağlığını, çevreyi korumak, yönetim organlarının gerekli aksiyonlarını ve beklenen afetler ve yangın nedeniyle meydana gelen krizler durumunda müdahale güçlerini tanımlamak için gerekli önlemleri almak için gerekli organizasyonun kurulması.
2. Önlemlerin planlanması ve koordinasyonun sağlanması için yetkililerin ve idarenin kapasitesinin artırılması, hem yangınlar sırasında hem de yangınların yol açtığı zararların giderilmesinde eylemlerin ve etkileşimlerin ön planlı yönetimi.
3. Kurtarma faaliyetlerinde katılımcıların her birinin sorumluluklarını ve belirlemek, afetlerin sonuçlarını ortadan kaldırmak ve yaşamın normal ritmini geri getirmek.
4. İletişim ve bildirim sisteminin yanı sıra durumun izlenmesi, analizi ve değerlendirmesinin kalıcı olarak sağlanması ve sürdürülmesi.
5. Yangın sonuçlarının zamanında giderilmesini sağlamak için organizasyon ve koordinasyonun oluşturulması.

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

rakımlı alçak ovalar ve tepelikler baskındır. Alçak ovalar kuşağı esas olarak tarlalar ile temsil edilir - mekanize arazi ekimi için uygundur. Rolyef ve humus bakımından zengin alüvyonlu topraklar, tarımın gelişmesini desteklemektedir ve uzmanlaşmasında büyük bir etkiye sahiptir. Hakim olan alçak ovalı ve tepelik rolyef, yerleşim ağının ve yol altyapısının inşasını kolaylaştırır.

3. Demografik Özellikler

İlçe sınırları içerisinde Sungurlare şehri ve 29 köy yer almaktadır. Son nüfus sayımında nüfus sayısı 12 559'dur. En büyük nüfus yoğunluğu Sungurlare şehrinde, diğer bütün köyler ilçenin ortalama nüfus yoğunluğu altındadır. İlçedeki köyler şunlardır: Beronovo, Bosilkovo Vezenkovo, Velislav, Vilçin, Vedrovo, Grozden, Dibovitsa, Esen, Zavet, Lozarevo, Manoliç, Podvis, Prilep, Slavyantsi, Sadovo, Siedinenie, Terziysko, Çernitsa, Çubra, Klimaş, Kosten, Kamçıya , Pçelin, Skala, Gorovo, Lozitsa, Balabançevo ve Kamensko.

4. Sungurlare Belediyesi'nin ekonomik özellikleri

Tarım - ekilebilir arazi 277.600 dekadır, bunlardan 240 600 dka tarladır, 30 000 dka uzun ömürlü ekimler ve 7.000 dka çayırdır. İklim koşulları, başta üzüm ve tahıl olmak üzere tüm tarımsal ürünlerin yetiştirilmesini desteklemektedir. Tarım, geleneksel olarak Bulgar ekonomisinin en önemli sektörlerinden biri olmuştur. 1990 yılından bu yana gelişimindeki tüm sorunlara ve çelişkilere rağmen, sektör, Bulgar sosyal ve ekonomik yaşamının temellerinden biri olmaya devam etmektedir. Belediye Sungurlare, yetişen bitkileri ana tip tahıl / yumuşak buğday ve durum buğdayı, arpa, mısır, çavdar, Trikale, mısır tanesi olan, yulaf /; teknik ürünler

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

/ yağ içeren: ayçiçek, kanola / tütün; uzun ömürlü / üzüm ve meyve türleri/;
dut, sebze bitkileri, yem bitkileri / yonca, mısır silajı, çeşitli karışımlar /, tıbbi
ve aromatik bitkiler / kişniş, lavanta, çeşitli otlar /.

5. Su ekonomik özellikleri

Su temini ve kanalizasyon sistemleri

Su temini ve kanalizasyon tekeldir. Su Temini ve Kanalizasyon Şirketi Burgas tarafından yürütülmektedir. Ana faaliyetler: Su temini; kanalizasyon; Kanalizasyon suları arıtma

❖ Su temini

Belediyenin düzensiz su temini ile hiçbir yerleşim alanı bulunmamaktadır. İstisnai olarak, acil durumlar veya büyük kuraklık nedeniyle artan tüketim durumunda, bireysel yerleşimlerde rejim uygulanır. Ağ boyunca su temini sapsmaları, Sungurlare belediyesinde toplam 6 868 birimdir.

B) ÜSKÜP BELEDİYESİ'NİN COĞRAFİK ÖZELLİKLERİ

Üsküp, Kırklareli ilinin merkez ilçesine bağlı bir beldedir.

Kırklareli Orman Müdürlüğüne bağlı Orman Teknik Bölümleri - aşağıdaki ilçelerin ve belediyelerin topraklarını kapsamaktadır: Kurklareli Ormancılık bölümü: Merkez bölgesi, İnece belediyesi, Kavaklı belediyesi; Degermendere ve Kofçaz: Kofçaz belediyesi;

Dereköy ve Kirazpınar merkezi bölgenin topraklarında yer almaktadır;

Lüleburgaz - Lüleburgaz, Bababeski, Phellivanköy ilçelerin ve Alpulu, Evrensekirz, Sakızköy, Büyük Mandra, Karahalil, Sinanlı, Ahmetbey, Büyükkarıştıran, Karıkköy, Pınarhisar belediyeleri

Pınarhisar beldesi, Kaynarca ve Yenice belediyeleri;

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

Üsküp Beldesi, Marmara Bölgesi'nin, Trakya kesimindeki, Yıldız Dağları bölümünde yer alır. Kırklareli Merkez ilçe sınırları içerisinde yer alır. Şehrin 17 km. doğusunda yer alır. Denizden yüksekliği 300 metre kadardır. Üsküp'ün çevresinde; doğusunda Hacıfaklı, Kurudere, Çayırdere, Kuzeyinde Beypınar, Çukurpınar, Batı yönünde Armağan, Yörükbayır, Demircihalil, Yündalan, Güneyden ise Üsküpdere, Karıncak, Kızılcıkdere, Kaynarca ve Pınarhisar ile komşudur. Üsküp, Yıldız Dağları eteklerinde yer alır. Üsküp Deresinin iki yamacında kurulmuştur. Doğu yamacında Cevatpaşa, Gündoğdu, batı yamacında Kemalpaşa, Mehmetçavuş Mahalleleri yer alır. Mahalleler iki köprü ile birbirine bağlanmıştır.

Müdürlüğün topraklarında bir il merkezi (şehir Kırklareli), altı ilçe (Merkez, Lüleburgaz, Pınarhisar, Babaeski, Kofçaz, Pehlivan köyü) ve toplam 139 köy ile on belediye merkezler yer alıyor (Üsküp, İnce, Kavaklı, Alpulu, Evrensekiz, Sakızköy, Büyükmandra, Karahalil, Sinanlı, Ahmetbey, Büyükkarıştıran, Kırıkköy, Kaynarca, Yenice)

❖ Devlet Orman Müdürlüğü - Kırklareli

Devlet Ormancılığı - Kırklareli, 1944 yılında 04.06.1937, №3204 sayılı Orman Genel Müdürlüğü Teşkilatı Kanunu ile kurulmuştur.

Kurulduğunda üç bölüm vardı: Dereköy, Kofçaz, Pınarhisar (Bunarhisar), Kırklareli ve Lüleburgaz'da ağaçlandırma için ve erozyonla mücadele etmek için yeni alanlar gelişir. 13.05.1996 / 21 Orman Genel Müdürlüğü emriyle yeni ormanlık bölgeler kurulur - Değermendere, Kirazpınar, Lüleburgaz ve Üsküp. Şu anda Kırklareli Orman Müdürlüğü'nün sekiz bölümü vardır: Kırklareli, Üsküp, Kofçaz, Değirmendere, Dereköy, Kirazpınar, Pınarhisar ve Lüleburgaz.

III. YANGIN TEHLİKELERİNİN TANIMLANMASI VE DEĞERLENDİRİLMESİ

Yangın, insan yaşamını ve sağlığını, maddi değerleri veya doğal çevreyi tehdit eden kontrolsüz yanmadır.

Orman yangınları ekolojik iklim için en korkunç doğal afetlerden biridir. Çoğunlukla kontrol edilemez ve uçsuzluklarından dolayı çok tehlikelidirler. Orman ve tarım alanlarında küçük çaplı yangınlar yerel bir karaktere sahiptir. Zamanlama yapılmazsa, yerel yangınlar büyüyebilir ve kitlesel hale gelebilir.

3.1. Yangın tehlikelerinin ve özelliklerinin belirlenmesi.

Her iki ortak belediye, ağırlıklı olarak ormanlık alanlarda yer almakta ve bu da topraklarındaki yangın sayısında artışa neden olmaktadır. Sungurlare ve Üsküp belediyelerindeki Yangın Risk Analizinin amacı, her iki belediyede idari ve yangınla mücadele yeteneklerini arttırmaktır.

Sungurlare'de çiftlik, doğal koşulları ve coğrafi konumu nedeniyle önemli ölçüde etkilenir. Sungurlare Belediyesi'nin bölgesi dağlık, yarı-dağlık ve düz kabartmanın zengin bir bileşimidir.

Orman, biyolojik dengeyi koruyan canlı doğanın önemli bir parçasıdır. Hayvan türleri için barınak sağlar, hava akımlarını ve yağışları düzenler, toprakları erozyona karşı korur, havayı temizler.

Daha küçük bir bölge olmasına rağmen Üsküp Belediyesi orman bölgesinde yer almakta ve büyük bir sanayi bölgesine sahiptir. Sanayi bölgesinde bulunan fabrikalar orman yangınlarından ciddi şekilde etkilenebilir ve yangın için bir başlangıç noktası olabilir.

Risk değerlendirme verilerin incelenmesi 5 yıldır.

3.1. Yangınların sayısı yanan alanın büyüklüğünden bağımsız olarak sayılır.

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

Bir orman alanı, canlı veya ölü orman yanıcı materyaller üzerinde görünür yangın işaretleri olan herhangi bir orman alanı (ağaçlandırılmış veya el değmemiş) olarak kabul edilir.

3.2. Risk derecesine göre sınıf sayısı - 3.

Orman yangın riskinin kapsamı şu şekilde tanımlanmaktadır:

- Düşük
- Orta
- Yüksek

Üsküp belediyesinde, geniş alanlarda yangınların gelişmesinin temel nedenlerinden biri yangın servisinin uzaklığıdır, bu artmış tepki sürelerine yol açar ve itfaiye ekiplerinin daha yavaş hareketine ve yangının yayıldığı zamandaki bir artışa yol açar. Yangın ekiplerinin yavaş hareket ve süresini arttıran sırasında yangın yayılır . En yakın itfaiye/yangın oluşumu 20 km ve en uzak 45 km'dir.

3.1.1. Orman alanlarının orman özellikleri

Sungurlare belediyesinde, arazinin yarısından fazlası ormanlardır (393.000 ha 3930 dönümlük toplam alanı 790 000 ha - 7900 dekar), bunların arasından 280 000 ha - 2800 dekar, Sadovo ve Karnobat köylerindeki devlet ormancılığı tarafından yönetilen Sungurlare Belediyesi'nin sorumluluğu ve mülkü olan belediye ormanlarıdır. İğne yapraklı ormanlar - 99.300 dönüm - 19.200 ha köknar ve çam ile temsil edilir, ve yaprak döken ağaçlar için - 84 000 dekar - 178 590 dekar, baskın türler kayın, meşe ve akçaağaçtır. Orman meraları yaklaşık 20.000 dekardır. Sadovo köyündeki Devlet Ormanları, yaklaşık 2000 fidanın yetiştirildiği 92 dekar ormanlık kreşe sahiptir. Her yıl, yaklaşık 2000 dekarlık yeni ormanlar ağaçlandırılmaktadır.

Yüksek derece yangın riskli ormanlar, birinci sınıf yangın tehlikesi,

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

önceki yıllarda meydana gelen orman yangınlarından sonra, aşırı zor, uzun süreli ve büyüklüyle karakterize edilen, geniş orman ve bitki örtüsü alanları tahrip edilmiştir. Kundaklama ve yangınları zamanında tespit etmek, büyüklüklerini ve yerlerini belirlemek için, Sadovo köyünün ormanlık arazisinde yüksek yerlerde bulunan gözlem kuleleri kullanılacaktır.

Yangın riskli mevsiminde, nisan-ekim ayları arasında, kuru ot bitki örtüsü ve ormanlardaki ölü yaprakların birikmiş tabakalarının yanı sıra tarım arazilerinin kontrolsüz yakılması nedeniyle orman yangınları tehlikesi büyük ölçüde artıyor.

Orman yangınları üç gruba ayrılır – tepe yangını, yerüstü yangını ve yeraltı yangını. İlk iki gruptaki her ateş iki şekilde belirlenir - sabit ve hafif.

Üsküp belediyesinde ana ağaç türleri meşe, kayın, gürgen ve çam ağaçlık alanlarıdır.

Üsküp belediyesi'nin 41564 dekarlık orman alanı var, bundan:

- iğne yapraklı ormanlar - 22314 dekar. - Orman alanlarının 2 / 3'ünden fazlası yüksek yangın ormanları olarak sınıflandırılmıştır.

- Yaprak döken ormanlar - 16500 dekar. - Düşük ve orta yangın tehlikesi alanı.

- Karışık orman alanı - 2500 dekar. - ortalama yangın tehlikesi olan bir alan

- Kuru ot ve çalıkların bulunduğu bölge – 2500 dekar. Bu bölge, orta ve yüksek yangın tehlikesi olarak sınıflandırılmıştır, çünkü ormanlık alanlarla sınırlıdır; buralarda, kuru ot ve çalıklar bulunan bir bölgede bulunan çok kolay yangınlar, orman yangınlarına geçebilir.

Üsküp Belediyesi topraklarında aşağıdaki gibi mahsulün mahsulleri vardır:

- buğday 6900 dekar;

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

- ayçiçeği 7900 dekar;
- Arpa 76 dka

Üsküp Belediyesi'nin topraklarında büyük bir baraj ve yangın söndürme ekiplerinin yangın söndürme amacıyla kullanılmak üzere adapte edilmiş 8 küçük barajı ve göleti bulunmaktadır.

3.1.2. Yangın risklerinin oluşma olasılığı

Orman yangınları kesişen bölgelerdeki geniş alanlarda hızla yayıldı ve yangınla mücadele alanlarına erişim zor. Orman yangınlarının tipik özelliği, yangın cephesinin, yangında rüzgar ve türbülanslı hava akımları nedeniyle genellikle yönünü değiştirmesidir. Dönen ve uzun mesafeli kıvılcımlar ve yeni salgınların oluşumuyla geniş alanlardaki hızlı büyümeleri, yangınla mücadele ve hayvan yetiştirme ekiplerinin yaşamları için gerçek bir tehlike oluşturur.

Orman ve orman yangınlarının başlıca nedenleri iklim değişikliği, doğal afetler / gök gürültülü fırtınalar, insan ihmali veya niyetidir.

➤ İklim değişikliği

Son derece yüksek yaz sıcaklıkları, alan ve orman bölgelerinde meydana gelen olaylar için ön koşul oluşturmaktadır. Kuru hava, nemli bitki örtüsü ve rüzgar, yangın ortamını hızla zorlaştıran faktörlerdir.

Orman yangınları genellikle kurak ve kurak kışlardan sonra ve temmuz ve ağustos aylarında sıcak kuru yaz aylarında ilkbaharda meydana çıkıyor. Bulgaristan'ın enlemi için, bu tür döngüler 7-8 yıldır tipiktir. Bununla birlikte, son 15 yılda, rahatsız edici bir gerçek fark edildi - yangınla mücadele süreleri her zaman daha kısa aralıklarla ve iki veya daha fazla yıl kalır.

➤ Doğal Afetler / Yıldırım ile Fırtınalar /

Çok sayıda orman yangınları yıldırımdan kaynaklanıyor. Hayal etmek zor, ancak araştırmacılar bunun çok yaygın bir fenomen olduğunu doğruladılar. Yıldırım çarptığında, bir kıvılcım üretebilir. Ağaçları, elektrik

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

kablolarını ve diğer birçok şeyi öldürebilir ve ateşe verebilir.

➤ İnsan ihmali veya amacı

Yangınların ana sebebi kuru otların ve çalıkların sorumsuzca yanmasıyla ifade edilen insan faktörüdür. İnsanın neden olduğu yangınların birçoğu, istem dışı camdan, camdan, plastikten veya yetersiz sönmüş ocaktan kaynaklanmaktadır.

Ağaçlandırma politikasındaki hatalar

Orman alanları ve tarım arazilerinin ağaçlandırılması durumunda olağandışı türler kullanılır. Kuru alanlardaki alçak irtifalarda, en yüksek yangın oranına sahip olan karaçam ile ağaçlandırılır.

➤ Bulgaristan'da itfaiye durumu

Eski ekipman, en gerekli malzeme ve ekipman eksikliği / motorlu testereler, tamponlar, uygun giysiler, nakliye, itfaiye araçları /. Bugüne kadar, yangın söndürme ekipmanının yenilenmesi başlamış, ancak yine de yeterli değildir ve bazı küçük belediyelerde makine ve ekipmanın değiştirilmesi söz konusu değildir. Milyarlık değerli orman kaynakları korumasız bırakılmıştır.

Her iki durumda da, kendi özel ekipmanlarının eksikliği ve yurtdışından pazarlık ve ulaşım için gereken süre, yangınların artmasına ve on binlerce dönümlük ormanlık alanın yakılmasına yol açıyor.

3.2. Yangınların analizi ve yangınların muhtemel sonuçları

Orman yangınlarından kaynaklanan hasarlar

Ormanlarda sadece bitkiler yakılmaz, hayvanlar da etkilenir: ya ölürlere ya da yiyecek ve barınaklarını yitirdikleri için başka yerlere gitmeleri gerekir.

Ayrıca, yangın sırasında yüksek sıcaklıklar nedeniyle toprak kalitesi büyük ölçüde bozulmaktadır: Yeraltında yaşayan organizmalardan ölmekte

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

ve organik maddeleri bozmakta, böylece bitkilerin büyümesine izin vermektedir.

Toprak, bitkilerin erozyona karşı korunmasını kaybeder ve ağır yağmurlardan sonra su, nehirleri, barajları ve hatta bazen şehirleri (seller) kirletir.

Hava sadece dumanla değil, aynı zamanda atmosferin CO2 absorpsiyonunu durdurmasıyla da kirlenir. Yangınlar, özellikle kırsal alanlarda insanların kullandığı kaynakları yok eder.

Darbe su havzası da önemlidir. Topraktaki yanmış organik madde de kalitesini düşürmektedir. Bunun infiltrasyon ve sızıntı üzerinde olumsuz bir etkisi vardır, bu yüzden toprağın yüzeyi su itmeye başlar. Bu nedenle yağmur suyu, yeraltı sularına boşaltılamaz, bu da erozyona neden olur.

3.3. Yangın tehlikelerinin değerlendirilmesi

Orman yangınları ile mücadelede zorluklar aşağıdaki gerçeklerden kaynaklanmaktadır:

- ulaşılması zor yerlerde meydana gelirler;
- yüksek hızda yayılma;
- geniş bir alanı kaplamak;
- eradikasyon için geniş bir insan kaynağı ve ekipman gerektirir.

Yangın durumunda durum şöyle olabilir:

- Karmaşık - kesintisiz, büyük ölçekli, yüksek yoğunluklu yangın eğilimli ve izole yerlerde, engebeli arazi, yüksek günlük ortalama sıcaklık, düşük hava nemi;

- Şiddetli - giderek kötüleşen koşullar, yaralı yerleşimler - nüfus, konut ve kamu binaları; ulusal ekonominin nesnelere.

Orman malzemesi kaybıyla birlikte önemli malzeme ve çevresel

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

zararlar orman yangınlarına atfedilebilir. Ara sıra, zaman içinde tutulmasını ve ortadan kaldırılmasını engelleyen arazilerde, orman yangınları kütle haline gelebilir.

Kendi başına, yangın "doğal afet" olarak kabul edilemez, ancak ulaşılması zor ya da izole yarı-dağlık ya da dağlık alanlarda ortaya çıkan ve olumsuz hava koşullarının eşlik ettiği - güçlü bir rüzgar ve uzun süreli kuraklık, genişleyen, geniş alanlara uzanabilir ve "doğal afet" olarak sınıflandırılan bir ölçek elde edilir.

Sungurlare ve Üsküp belediyelerin orman alanlarında yangın aktivitesinin değerlendirilmesi.

Sungurlare belediyesinde 01.01.2013 - 31.03.2018 dönemi için toplam yanmış alan 8 605 dekar veya yıllık ortalama 1721 dekardır. Bölgedeki yanmış orman alanı, ülke için toplam yanmış alanın% 6,39'unu kaplar. Orman yangınlarının bir sonucu olarak, ilde yanmış orman alanı yıl ortalaması % 15.

Sungurlare belediyesinin orman alanlarında son yıllarda yangın aktivitesi son derece dinamik. Belediyenin topraklarındaki kayıtlı yangınlar, ülke için ortalamanın üzerindedir ve mülke ve insan yaşamının kaybına büyük zararlar vermiştir.

2013 yılında - 117 yangın - 44 yangın - 490 dekar

2014 yılında - 61 yangın - 57 - 370 dekar

2015'te - 146 yangın - 31 - 795 dekar

2016 yılında - 41 yangın - 2050 dekar

2017 yılında - 72 yangın - 4800 dekar

2018 - 31 Mart - 5 yangın - 100 dekar

Dönemdeki meydana gelen orman yangınlarının türleri şöyledir: tepe % 40 ve yerüstü % 60. 2016 ve 2017 yılına göre eğilim yukarı doğru artmaya

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

devam ediyor. Böyle yoğun dönemlerden sonra, yanmış alanların azalması söz konusudur, bu nedenle Sungurlare belediyesi bir sonraki zirveye hazırlanmak için bu tür proje ile başvuruda bulunmasının nedeni olur.

Üsküp belediyesi daha küçük olmasına rağmen, aynı zamanda bir ormanlık alanda yer almaktadır, fakat aynı zamanda orman yangınlarından ciddi şekilde etkilenebilecek bölgedeki ve bölgedeki fabrikaların çoğunu barındıran büyük bir sanayi alanına sahiptir ve belediyenin orman alanlarına yayılabilecek yangın için bir başlangıç noktası olabilir.

Son 3 yılda Üsküp Belediyesinde toplam 12 yangın meydana çıkmış, bunlardan 9'u belediyenin yerleşim yeri dışında.

Orman yangınlarının riskleri, orman alanlarını sınırlayan kültürel plantasyon alanları olduğunda ortaya çıkar. Özellikle yaz mevsiminde hasat yapıldığında, yangınların meydana gelme ve yayılma koşulları en uygundur-kuru hava, minimum yağış ve hepsinden önemlisi hasat tekniği.

Bu nedenle, hasat sırasında yangın şartlarına uymak son derece önemlidir.

3.4. Analizden çıkan sonuçlar

3.4.1. STK'lar belediye idaresinin yetkisi altında, Belediye felaketi koruma planını uygulamak için yürütme organları, yerel özerk yönetimi ve yerel yönetim tarafından, yangın koruma önlemlerinin planlanması ve koordinasyonu.

3.4.2. Yangından korunma cihazları ve yangın önleme tedbirleri ve zararlı etkilerini önlemek ve azaltmak için ön önlemlerin kullanımı için hazırlık.

3.4.3. Felaket olaylarının meydana gelmesini ve / veya gelişmesini engellemenin yanı sıra, olayların gerçekleşmesi için ön koşulların kaldırılması.

3.4.4..Güvenilir koruma ve kendini savunma, zamanında eylemlere bilgi sağlamaktan yöntem hakkına nüfusun sürekli ve bilinçli eğitimi

IV. RİSKLERİN ELE TESPİT İÇİN HAZIR DERECESİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Belirlenen riskleri karşılayacak hazırlığın değerlendirilmesi, aşağıdakileri takiben gerçekleştirilmiştir:

- Yangın güçlerini ve eylem araçlarını hazırlamanın genel organizasyonu;
- ifşa için usul ve sıra;
- Belediyeler, devlet idareleri ve STK'lar 'Sivil toplum örgütü / dernekler / şirketler de dahil olmak üzere tüm ilgili kurumlar arasında bilgi akışının koordinasyonu, etkileşimi ve kolaylaştırılması için mekanizma;
- Öngörülen önlemlerin uygulanması için yükümlülüklerin ve sorumlu yetkililerin ve kişilerin dağıtımı;
- Afet Müdahale Planında sağlanan yangınları tespit etme ve söndürme güçleri ve araçları;
- Yangın bölgelerinde kurtarma operasyonları sağlayan kuruluş;

Sungurlare belediyesi orman alanların yönetiminden sorumlu 15 kişiden oluşan bir birim oluşturdu. Bu kişiler belediye çalışanlarıdır. Ancak, kurulu birim yeterli yangın söndürme ekipmanına sahip değildir. Günlük aktivitelerinde kullandığı sadece 2 adet son derece yetenekli LADA aracı var, ancak, bölgede orman yangınlarında kullanılamazlar.

Gerçekleştirilen ana faaliyetler üç yönde - yangın durumunda operasyonel düzende çalışma, müdahale için hazırlıklılığı artırma ve sonuçların değerlendirilmesi.

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

Sungurlare Belediyesi acil bir durum veya felaket, orman ve alan yangınlarının lokalizasyonu ve yok edilmesi, ortadan kaldırması için hazır değildir.

Hazırlığın amacına uygun olarak, Belediye Başkanı ve alt kadrosu, afet önleme ve kazalar için acil bir durum planı hazırlamak ve planın ayrıntılarını tanımak zorundadır.

Plan, Avrupa Birliği ve Bulgaristan Cumhuriyeti tarafından dayatılan tüm düzenleyici şartlara uygun olmalıdır. Türkiye Cumhuriyeti ile mutabık kalınan düzenleyici koşullara özellikle dikkat edilmelidir.

Her iki ülkede de kurulan gönüllü yönetim hiyerarşisinde farklı düzeylerde iletişimi geliştirmek. Özellikle orman ve alan yangınları söndürme alanında daha sık bilgi alışverişi. Yangın söndürme ekipmanı ve tesisleri ile donatılmış özel yüksek teknoloji ürünü ekipman satın almak, Sungurlare Belediyesi çalışanları tarafından orman ve saha yangınlarının zamanında lokalizasyonu ve tasfiyesi için önemlidir.

Bu, çoğunlukla pratik yöne sahip olmak için, gönüllü oluşumun başlangıç ve periyodik eğitimlerini gerektirir. Belediyenin çalışanlarının yangınların söndürülmesinde tüm önyargılarla kesinlikle tanışması gerekmektedir. Böyle, bir orman ya da tarla ateşinin ilk korkusunu önler. Sungurlare belediyesinden gönüllülerin eğitimi büyük ölçüde, yangınlar tarafından yok edildiğinde orman ve tarla alanlarının azaltılmasını etkileyecektir. Tüm bunlar, Belediye'nin ateşleme ve yangınların sebep olduğu acil durumlara tepki vermeye hazırlıklı olmasında bir artışa yol açacaktır.

Üsküp Belediye`de orman alanları için sorumlu bölümler, örneğin devlet ve belediye ormancılığı ve yangından korunma hizmetleri arasında son

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

derecede iyi bir etkileşim vardır. Bunlar, orman alanları, yangın bariyerleri ve yangınla mücadele amaçlı yollarda geçişlerin yapılmasını ve bakımını kapsamaktadır. Üsküp belediyesinin topraklarında, yaklaşık 40 km uzunluğundaki ormanlık alanlardan sorumlu olan Türk mevzuatına uygun olarak yarıklar oluşturulmuştur.

Gerekli yasal uzunluk ve genişliğe sahip 12 kilometreden fazla yangın koruma bariyeri de bulunmaktadır. Ayrıca 12 kilometreden daha uzun bir mesafe ile yangınla mücadele ihtiyaçları için inşa edilmiş ve bakımı yapılmış yollar da bulunmaktadır. Orman alanlarında yangın söndürme amaçlı yolların inşası ve bakımı için yapılan bu uygulama, orman yangınlarının bastırılması için büyük önem taşımaktadır. Yol daha istikrarlı olduğundan, itfaiye ekiplerinin kuvvetleri ve araçları daha hızlı hareket ediyor ve şömineye ulaşıyor.

Yangın yolları, yangın söndürme maddelerine daha yakın bir zamanda yangın söndürme ekiplerine daha yakın sulara maruz bırakan bir teknikle de kullanılabilir; bu da orman yangınlarının daha hızlı söndürülmesine neden olur, çünkü zamanın azalmasını sağlar. Yangın söndürme ekipmanını gerekli miktarda yangın söndürme maddesi ile doldurmak.

Yangın açısından bakıldığında, yangın bariyerleri gibi orman yangını söndürme vakalarında kullanılabilen Üsküp belediyesinin arazisinde nehirler ve doğal ve yapay havuzlar bulunması çok iyidir. Bu, itfaiyenin orman yangınlarıyla mücadelede çok iyi ve sıkça kullanılan bir uygulamadır.

Belediye çalışanları tarafından yönetilen ve amaçlarına uygun olarak kullanılan bir belediye gönüllü derneği kurulmuştur. Gerekirse, orman yangınlarının yerelleştirilmesi ve ortadan kaldırılması için sivil seferberlik de duyurulur.

V. YANGIN RİSKİNİ ÖNLEMELER VEYA AZALTMAK İÇİN TEDBİRLER

Önleme, yangınları azaltmak veya hızlı bir şekilde ortadan kaldırmak için temel bir yöntemdir.

Yangın riskini azaltmak için belediyelerin almaları gereken ana önlemleri şunlardır:

Sungurlare Belediyesi'nde

- Önleyici faaliyetlerin sağlanması - eğitim, yangınların zamanında bastırılması için insan ve ekipman kaynağını idame etmek. Çevre, insan yaşamı ve sağlığını korumak için gerekli önlemleri almak, gerekli organizasyon oluşturulması. Yangınların sebep olduğu yangınlar durumunda yönetim organlarının ve müdahale kuvvetlerinin gerekli eylemlerinin belirlenmesi, yangın koruma ve diğer planların yıllık olarak güncellenmesi .

- Güçleri ve kaynakları hazır tutmak. Kuvvetlerin, araçların ve iletişim-bilgi izleme sisteminin sürekli hazırda tutmak ve sürdürmek. Durum analizi ve değerlendirmesi, yanı sıra kurtarma faaliyetlerindeki katılımcıların yükümlülüklerinin ve sorumluluklarının belirlenmesi ve yangın sonuçları ortadan kaldırılması.

- Yangınları önlemek için ormanlarda yangın söndürme tedbirlerinin zamanında uygulanması. Yeni bariyerler ve mineralize şeritlerin yapımı, ve eskilerin bakımı ;

- Büyük orman ve alan yangınları durumunda zamanında açıklama için yangın gözlemcilerinin tayini. Gözetleme kuleler, yangın söndürme depolar ve tavla inşaatı ve bakımı;

- Belediye başkanlıklarında ve Devlet ormancılık işletmelerinde söndürme grupların kurulması. Orman ve alan yangınların söndürme amacı ile kuvvetlerin ve kaynakların toplu katılımı, organizasyon oluşturulması;

- toplu yangın durumlarda kurtarma ve acil durum çalışmaları için

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

nüfusun, yetkililerin ve kuvvetlerin zamanında ifşa edilmesi;

- Kitle yangın alanında sıkışıp nüfusa her türlü yardımı sağlamak.

Yangınların meydana gelmesini önlemek ve sınırlamak için önleyici tedbirlerin uygulanması:

- Orman ve tarım masiflerinin korunmasına yönelik tedbirlerin uygulanması için bir organizasyonun kurulması. Belediyeler ve diğer kurumlar arasındaki etkileşim yangınların ön koşulları azaltmaya yönelik somut tedbirleri almaya.

- Orman alanlarını yangın tehlikesi derecesine göre sınıflandıran haritaların hazırlanması;

- Orman alanlarındaki öngörülen yangın eylemlerinin mülkiyetine bakılmaksızın zamanında ve eksiksiz bir şekilde uygulanması;

- Orman bölgelerinde yangınların ön koşulların azaltılmasına yönelik faaliyetlerin uygulanması, belediyenin ve diğer kurumların yapıları arasında etkili etkileşim kurulması;

- meydana gelen yangınların başarılı söndürülmesi için koşullar oluşturma ve yürütme;

Yangın önleme tedbirleri şunları içerir:

1. Özel kurtarma veya inşaat tesislerinin belirlenmesi:

- ormanları 2500 ila 4000 ha arasında bölmek amacıyla engeller, otoyol ve yüksek voltajlı güç hatları kuru bitki örtüsünden temizlenmiş 20-30 m genişliğinde açıklıklar;

- Silvikültürel bariyerler: bunlar, 5-10 m genişliğinde, kuru bitki örtüsünden temizlenen eğimlerdir. Yenileme arazilerin ve genç kozalaklıların büyük komplekslerinde 400-500 metreden geçerler, veya geniş yapraklı ormanlarda 200-400 dka hücrelere bölünmek için, çimenli I veya II sınıf yangın tehlikesi olduklarında uygulanır.

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

- Mineralli şeritler: bunlar 3-5 metre genişliğinde ağaçsız şeritlerdir. İçlerindeki orman örtü, mineral toprak tabakasına kadar kaldırılır. Yangın koruma ağaç kemerlerin çevresinde, ağaçsız bölümlerin ortasında tasarlanır, buna dahil endüstriyel ve konut binaları, dağ evleri, depolar, sanayi işletmeleri, şantiyeler, düzenli depolama alanları, ekilebilir ve tarıma elverişli arazilerin, vb ayrılması için.
 - yangınla mücadele araçları (doğal veya yapay) ve su teknolojik tesisleri (soğutma kuleleri, yüzme havuzları, vb.) için su alımları sağlanması;
- 2. Denetim organları, müdahale güçleri ve nüfus için gözetim, erken uyarı ve açıklama sistemleri.
 - Mevcut sürveyans, erken uyarı ve bilgilendirme sistemlerinin oluşturulması / modernize edilmesi ihtiyacının belirlenmesi.

Belediyede meydana gelen yangınların analizinden, tespit edilmemiş bir uyarı sistemi nedeniyle zamanında bilgi bulunmadığı sonucuna varılabilir.

Yangın ortamının gelişimi hakkında gerçek zamanlı bilgi elde etmek için Belediye ve Bölgesel Orman Müdürlüğü - Burgaz arasında bilgi alışverişi için bir bilgi sistemi oluşturulması, kurulması gerekmektedir. Sistem yangının muhtemel gelişmesi, gerekli eylemleri ve beklenen hasar hakkında sonuçlar çıkarması için mümkündür.

İletişim-bilgi sistemin yanı sıra, durumun izlenmesi, analizi ve değerlendirilmesi de dahil olmak üzere sürekli bir şekilde sağlanmasına ve sürdürülmesine ihtiyacı vardır.

3. Yönetim organlarının, müdahale güçlerinin ve nüfusun eğitimi.

3.1. Eğitimin düzenlenmesi ve yürütülmesi için bölge/il idaresinden sorumlu yetkililer.

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

Yürütme organları ve diğer devlet organları, yangından korunma faaliyetlerini yürütmek için alt birimlerinden, daireler ve diğer operasyonel yapılarından çalışanlara eğitim düzenler;

3.2. Yönetim organları, Birleşik Kurtarma Sistemi bileşenleri ve yangın durumunda nüfus arasındaki etkileşimi ortaya çıkarmak için pratik eğitimlerin yapılması;

4. Yangın riskini azaltma faaliyetleri.

- Haberleşme ve bilgi sisteminin yanı sıra durumun izlenmesi, analizi ve değerlendirilmesi de dahil olmak üzere sürekli olarak sağlanması ve sürdürülmesi;

- Kurtarma faaliyetlerine katılan her birinin sorumluluklarını belirlemek, yangınların sonuçlarını ortadan kaldırmak ve yaşamın normal ritmini geri getirmek.

- Yangın riskini azaltmak için önleyici faaliyetler

- Yangın riskinin azaltılması için programların geliştirilmesi ve uygulanması;

- Verilen teftiş talimatlarının uygulanması;

- Yönetim organlarını, müdahale güçlerini ve nüfusu ifşa edecek sistemlerin modernizasyonu ve inşası;

- Kontrol ve müdahale güçlerinin eğitimi;

- Hipotetik yangınlarda kontrol organları, tepki kuvvetleri ve nüfusun arasındaki etkileşimi ortaya çıkarmak için alıştırılmalar yapmak;

- Tek Yangın Kurtarma Sisteminin bölümlerinin hazır olup olmadığının kontrolü için Belediye Koordinasyon Belediye Meclisi toplantıları;

- Potansiyel olarak tehlikeli alanlarda pratik yangın durumu eylemi;

- Yangından koruma görevli bölümlerin telefon rehberinin güncellenmesi;

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

- Yangın durumunda eylemler için standart işletim prosedürlerinin hazırlanması;

- Talimatların hazırlanması - kitle iletişim araçlarında yayınlanmaları ve gerekirse araç üzerine kurulu mobil bildirim sistemleri ile yangın durumunda nüfusun davranış kuralları;

Yangınların kontrolünde özellikle önemi vardır:

- Orman yangınları risklerinin ve bunların meydana gelmesini aktif olarak izlenmesi ve sivil koruma yetkilileri ile irtibat kurulması;

- ortaya çıkan küçük yangınların yerini tespit etmek için ve etkili eylemler hakkında zamanında bilgi

- Halkın yaşamını ve sağlığını korumak için alınan önlemleri zamanında almak üzere alınan bilgilerin analiz edilmesi ve yangının gelişiminin tahmin edilmesi.

- orman ve alan yangınlarının lokalize edilmesi ve söndürülmesini kolaylaştırmak için, mineralize toprak tabakasına erinceye kadar, daha özel ekipmanların mevcudiyeti - temizleme alanlarında kullanılabilen traktörler, buldozerler, vinçler, merdaneler.

- Orman ve alan yangınlarının etkisini sınırlamak için temel faaliyetler ve kılavuzlar:

- Yangın riski derecesine (bariyer ve orman engelleri, mineralize şeritler, yangından korunma kemerleri, sıhhi şeritler, itfaiye araçları için trafik güzergahlarının inşası, gözlem noktalarının organizasyonu) bağlı olarak uygun teknik ve orman önlemlerinin seçimi;

- Bölge Ormancılık Müdürlüğü (RDG) ve belediyedeki devlet ormancılığında yangın riski derecesinin tespit edilmesi;

- Kesimden sonra atıkların uzaklaştırılması;

- Tabelalar yerleştirmek:

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

- a) yangınla mücadele içeriği ile;
- (b) ateş yakılabilecek yerleri belirtmek.

Üsküp Belediyesi'nde

- Orman alanlarındaki yangınları ve yangınları önleme veya hızlı bir şekilde bulma ve tasfiye etme ile ilgilenen birimler arasında hızlı ve zamanında iletişim.

- Parseller arasında gerekli uzunluk ve genişlikte mineralli bir şerit oluşturarak mahsulleri önemli ölçüde küçük alanlarda dikmek. Bu, küçük bir alanın olası bir tutuşması durumunda açık ateşin yayılmasını sınırlamayı amaçlamaktadır.

- Ekim alanı ve orman alanı arasındaki sınırdaki istenilen uzunlukta ve genişlikte mineralli şeridin yapılması. Bu, açık yangının alan topraklardan orman sınırlarına girmesini engellemeye yöneliktir.

- İlk söndürücülerle hasat ekipmanı - farklı tipte yangın söndürücüler. Hasat teknisyenlerinin, istendiği gibi yangın söndürücüler kullanılarak mahsulün bir kısmının nihai olarak ateşlenmesine anında tepki vermelerini sağlamak için.

- Hasat toplanması sırasında , 3000 ile 5000 litre su içeren bir kab taşıyan, su pompası ve birkaç hortum ile donatılmış bir aracın bulundurulması, ateşin yayılmasını önler.

Orman alanlarında orman yangınlarının önlenmesi için önleyici faaliyetlerde ormancılar özellikle önemlidir. Orman yangınlarının nedenlerini en aza indirmek için neyin ve nasıl yapılacağı ya da inşa edileceği ya da sürdürüleceği konusunda kararlar verilir. Halihazırda Üsküp belediyesinde öngörülen devlet ve atanmış orman memuru bulunmaması iyi bir şey değildir, fakat Devlet Ormancılığının görevlilerinin hizmetlerini kullanıyorlar.

VI. YANGINDAN KORUMA KONUSUNDA İYİ UYGULAMALAR

Yangın riskinin azaltılmasının temelinde, bu alandaki kapsamlı politikaların başarılı bir şekilde gelişmesiyle ilgili olarak iyi uygulamalara ilişkin bilgilerin toplanması ve yayılması yer almaktadır. Sorumlu kurumların bilinçlendirilmesi, önleyici tedbirlerin ve önlemlerin planlanmasında iyi uygulamaların kolay kullanımını sağlar ve nüfusun farkındalığı uygulamaları kolaylaştırır.

Orman ve alan yangınlarının yok olmasında iyi uygulamalar önleyici ve aktif olarak ayrılmıştır. Önleyici tedbirler arasında, Sungurlare Belediyesi ve Üsküp Belediyesi sakinlerinin, acil bir durum ortaya çıkmadan önce fiili durumla ilgili farkındalık düzeyini belirleyen bir dizi metodoloji ve faaliyet yer almaktadır. Önleyici faaliyetler orman yangınları riskini azaltır.

Önleyici tedbirler

- ✚ Afet ve kazalar için belediye acil durum planının hazırlanması
- ✚ Kontrol ve tepki kuvvetlerinin eğitimi.

Büyük yangınlarda görev alan herkesin eylemlerini koordine etmek;

Çocuklarla yangınlar konusunda önleyici aktiviteler yapmak

Bir sonraki adım Gençlik Yangın Birimleri oluşturulmasıdır.

Yarışmalar pratik yönlüdür.

Gönüllülerin eğitimi - başlangıç ve periyodik olarak.

- ✚ İletişim-bilgi sisteminin yanı sıra durumun izlenmesi, analizi ve değerlendirilmesi de dahil olmak üzere sürekli olarak sağlamak ve sürdürmek.
- ✚ Yangın söndürmesinde her bir katılımcının yükümlülük ve sorumluluklarının belirlenmesi.
- ✚ Orman görevlilerin yangın söndürmesine katılımı

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

- ✚ Saha denetimlerine ilişkin yetkili makamlarca talimatların uygulanması.
- ✚ Belediye Güvenlik Konseyi'nde toplantılar düzenlemek
- ✚ Orman ve alan yangınlarından korunma ile ilgili yetkili makamların telefon rehberlerinin güncellenmesi.
- ✚ Yangın sırasında eylemler için standart işletim prosedürleri hazırlanması.
- ✚ Talimat hazırlanması - yangın durumunda nüfusun davranış kuralları ve eylemleri
- ✚ Orman ve orman yangınları riskini azaltmak için uygun teknik ve orman önlemlerinin seçimi.
- Bariyer ve silvikültürel engellerin inşaatı
- Mineralli şeritler
- Yangından koruma kemerleri
- Sıhhi şeritler
- Yangın söndürme araçları ve orman yangın söndürücüler için yol inşaatı
- ✚ Gözlem noktalarının organizasyonu.
- ✚ Kesim sonrası atıkların çıkarılması.
- ✚ Yangına karşı koruma içerikli tabelalar yerleştirmek ("Ormanları ateşlemeyin" veya "Ormanları yangından koruyun")
- ✚ Aktif önlemler
- ✚ Yangın sonrası eylemler

VII. YANGIN RİSKLERİNİ AZALTMAK İÇİN ÖNERİLER VE GENEL TEDBİRLER

Belediyeler için tavsiyeleri senkronize etmek ve ortak risklerin azaltılma önlemleri geliştirmesi, şu şekilde ifade edilmektedir:

- Yasal çerçeveden kaynaklanan rejimlerin, normlar ve yükümlülükler ile orman yangınlarına karşı korunmasıyla ilgili tüm kurumlar tarafından yapısal projelerin uygulanmasının güçlendirilmiş kontrolü.

Ormanların yangınlara karşı korunması için ulusal planlara uygun yıllık belediye planların hazırlanması.

- Orman yangınlarında katılımcıların gerekli koruyucu ve teknik araçlarla sağlanması.

- Ormanları yangınlardan korumak için bakanlıklar arası ilişkileri güçlendirmek.

- Mevcut yangın tehlikesi ve yangın riskini değerlendirmek için sistemlerin geliştirilmesi ve uygulanması.

- Ormanların yangınlara karşı korunması için hedef gruplara yönelik bir eğitim ve öğretim sisteminin geliştirilmesi ve uygulanması.

- Sınır ötesi bölgede öngörülen yangın söndürme önlemlerinin uygulanması

- Sivil toplum örgütlerini, hareketleri ve dernekleri ortak açıklayıcı ve eğitim eylemlerine çekmek.

VIII. ORMAN BÖLÜMLERİN ALAN ÇALIŞMALARI

Saha çalışmaları, Avrupa mevzuatı ve özellikle Bulgar mevzuatının gerektirdiği yasal çerçevesi ile uyumludur.

Orman bölgelerin yangınlardan korunma koşulları hakkında 11.05.2012 y. 'dan 8. sayılı yönetmeliğin normatif gereklerini sıkı bir şekilde gözlemleyen Bulgaristan Cumhuriyeti şartlarına uygun olarak geliştirilir ve uygulanır.

Saha denemeleri, araştırılan alanın gerçek durumunu göstermeyi amaçlamaktadır.

„АНАЛИЗ НА РИСКА ОТ ОПАСНОСТИ ОТ ПОЖАР В ОБЩИНИТЕ СУНГУРЛАРЕ И ЮСКЮП И НАЙ-ДОБРИ ПРАКТИКИ В ПРОТИВОПОЖАРНАТА ДЕЙНОСТ“

Interreg - IPA Cross Border Cooperation
Programme Bulgaria - Turkey
CCI2014TC16I5CB005
Договор за субсидия
CCI2014TC16I5CB005-1-162 "Joint
actions for firefighting"

Проект № CCI:2014TCIS CB005-1-162
„Съвместни действия за борба с
пожарите“
финансиран по Програма за
Трансгранично сътрудничество
INTERREG- IPA CBC, България - Турция
2014-2020



Настоящата разработка е в изпълнение на поръчка с предмет: „Анализ на риска от опасности от пожар в общините Сунгурларе и Юскюп и най-добри практики в противопожарната дейност" по проект №CCI:2014TCIS CB005-1-162 „Съвместни действия за борба с пожарите“, финансиран по Програма за Трансгранично сътрудничество INTERREG- IPA CBC, България -Турция 2014-2020.“

Разработката е направена от екип на Фондация „Агенция за икономическо развитие Изток-Запад“

СЪДЪРЖАНИЕ

	Въведение	4
I.	Цел на анализа	5
II.	Физикогеографска характеристика на общините Сунгурларе и Юскюп	7
A)	ГЕОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА СУНГУРЛАРЕ	7
1.	Териториално административни граници на община Сунгурларе	7
2.	Релеф	7
3.	Хидрография	8
4.	Стопанска характеристика на Община Сунгурларе	8
5.	Водостопанска характеристика	9
Б)	ГЕОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА ЮСКЮП	9
III.	Идентифициране и оценка на опасностите от пожар	10
3.1.	Идентифициране на опасностите от пожар и определяне на характеристиките им	11
3.1.1.	Лесовъдска характеристика на горските територии	12
3.1.2.	Вероятност за поява на рисковете от пожари	14
3.2.	Анализ на бедствията от пожари и възможните последиците от тях	16
3.3.	Оценка на опасностите от пожар	17
3.4.	Изводи от анализа	20
IV.	Оценка на степента на готовност за посрещане на установените рискове	20
V.	Мерки за предотвратяване или намаляване на риска от пожари	23
VI.	Добри практики в противопожарната дейност	30
VII.	Препоръки и общи мерки за намаляване на рисковете от пожари	33
VIII.	Теренни проучвания в горските отдели	34

ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящата разработка „Анализ на риска от опасности от пожар в общините Сунгурларе и Юскюп и най-добри практики в противопожарната дейност" е възложена за изпълнение от Община Сунгурларе за нуждите на проект № CCI:2014TCIS CB005-1-162 „Съвместни действия за борба с пожарите“, финансиран по Програма за Трансгранично сътрудничество INTERREG- IPA CBC България -Турция 2014-2020.

Анализът на риска от опасности от пожар се извършва в съответствие с нормативните изисквания на стандартите на Европейския Съюз за предотвратяване и смекчаване на последиците от пожари, ISO 31000:2008 за управление на риска, съгласно нормативните изисквания на стандартите, обхващащи анализ и оценка на риска от пожари, на Република България и Турция, като:

Стратегия за намаляване на риска от бедствия в България 2014-2020;

Национална стратегия за регионално развитие на Република България 2012-2022;

Национална програма за превенция на бедствия 2014-2018;

Наредба № 5 от 11 май 1999 Г. за реда, начина и периодичността на извършване на оценка на риска;

Закон за здравословни и безопасни условия на труд (изм. - ДВ, бр. 40 от 2007 г.);

Стратегически рамки за Турция: стратегически документ за Турция 2014-2020;

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

План за развитие на региона Тракия 2014-2023.

За извършване анализ на риска от опасности от пожар са използвани данни, както следва:

За общата характеристика на района – данни, предоставени от Община Сунгурларе и Община Юскюп.

За лесовъдската характеристика на горските територии по общини – данни, предоставени от Регионална Дирекция по Горите гр. Бургас – РДГ – Бургас и в частност Държавно Горско Стопанство гр. Сунгурларе – ДГС – гр. Сунгурларе.

За анализ и оценка на пожарната активност в горските и полски територии по общини – данни, предоставени от Регионална Дирекция „Пожарна Безопасност и Защита на Населението „ гр. Бургас – РД“ПБЗН“ – гр. Бургас и в частност Районна Служба „Пожарна Безопасност и Защита на Населението „ гр. Карнобат – РС“ПБЗН“ – гр. Карнобат Анализът е направен на базата на данни за периода 01.01.2013г. до 31.03.2018г.

I. ЦЕЛ НА АНАЛИЗА

Анализът на риска от опасности от пожар в общините Сунгурларе и Юскюп има за цел да очертае съгласувана рамка за определяне на стратегическите приоритети за действие за намаляване на риска от пожари и да подпомогне изпълнението на мерките за тяхното осъществяване на общинско и обектово ниво. Анализът ще спомогне още за идентифициране и приоритизиране на конкретни области за трансгранично и регионално сътрудничество, както и ще гарантира решаването на проблемите координирано, с перспектива за развитие на капацитета за намаляване на риска от пожари в дългосрочен план.

С разработването на анализа се цели:

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC1615CB005

1. Създаване на необходимата организация за предприемане на мерки за защита на живота и здравето на хората, на околната среда, набелязване на необходимите действия на органите за управление и силите за реагиране при очаквани бедствия и кризи, предизвикани от пожар.

2. Повишаване капацитета на органите за управление и администрацията за организиране и координиране на превантивната дейност, за предварително обмислено управление на действията и взаимодействията както по време на пожари, така и при възстановяване на щетите, нанесени от тях.

3. Определяне на задълженията и отговорностите на всеки от участниците в спасителните дейности, в ликвидирането на последствията от бедствията и при възстановяване на нормалния ритъм на живот.

4. Осигуряване и поддържане в постоянна готовност на комуникационно-информационната система, както и наблюдение, анализ и оценка на обстановката.

5. Създаване на организация и координация, чрез които да се осигури своевременно ликвидиране на последствията от възникнали пожари.

Първата стъпка за преодоляване на пропуските в наличната информация за риска от пожари е извършване на анализ и оценка на риска. Следваща стъпка е изучаването на добри практики, които спомагат за намаляване на риска от пожари и повишават отговорното отношение на ръководните институции и обществото към бедствията от пожари.

II. ГЕОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНИТЕ СУНГУРЛАРЕ И ЮСКЮП

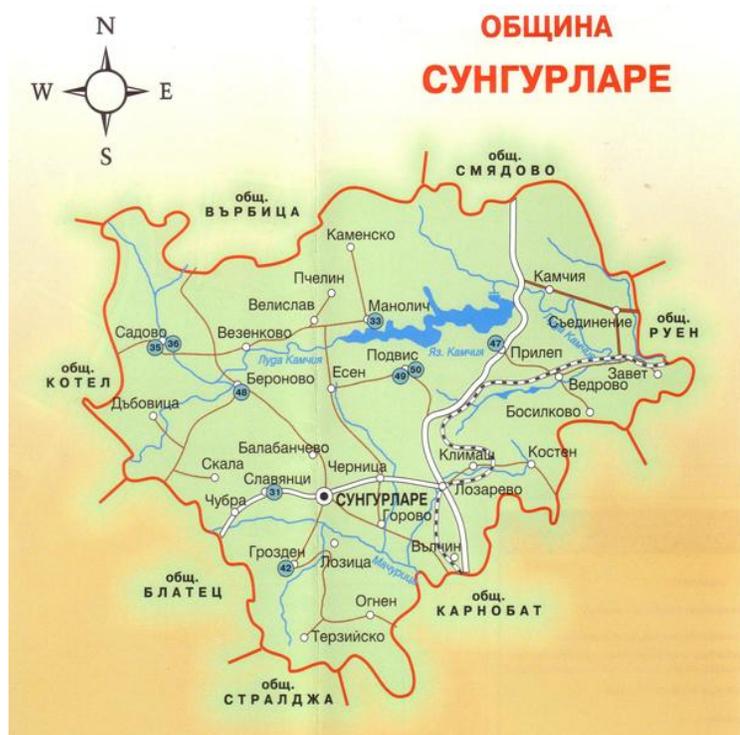
А) ГЕОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА СУНГУРЛАРЕ

1. Териториално административни граници на община Сунгурларе

Община Сунгурларе се намира в територията на област Бургас и е разположена в плодородната едноименна Сунгурларска долина, която се простира от с. Мокрен до с. Лозарево, на 80 км. западно-северозападно от Бургас, на 25 км. западно от Карнобат и на 11 км. източно от с. Аврамов, на 189 м. надморска височина. Община Сунгурларе е разположена на площ 824,4 кв. км. На север граничи с община Връбница и община Смядово от област Шумен, на изток – с община Руен, на юг – с община Карнобат, на югозапад – община Стралджа, област Ямбол а на запад – с община Котел, област Сливен.

2. Релеф

Стопанството на Община Сунгурларе е значително повлияно от нейните природни условия и географско положение. Релефът на общината е разнообразен. Преобладават низини с надморска



Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

височина до 200м и хълмисти земи. Низинният пояс е представен главно от полета - удобни за механизирано обработване на земята. Релефът и богатите на хумус алувиално-блатни почви благоприятстват развитието на селското стопанство и оказват голямо влияние върху неговата специализация. Преобладаващият низинно- хълмист релеф улеснява изграждането на селищната мрежа и пътна инфраструктура.

3. Демографска характеристика

На територията на общината са разположени град Сунгурларе и 29 броя села и брой население 12 559 от последното национално преброяване. Най-голяма е гъстотата на населението в град Сунгурларе а под средната гъстота за общината са всички останали села. Селата в общината са : Берово, Босилково, Везенково, Велислав, Вилчин, Ведрово, Грозден, Дъбовица, Есен, Завет, Лозарево, Манолич, Подвис, Прилеп, Славянци, Садово, Съединение, Терзийско, Черница, Чубра, Климаш, Костен, Камчия, Пчелин, Скала, Горово, Лозица, Балабанчево и Каменско.

4. Стопанска характеристика на Община Сунгурларе

Земеделие – Обработваемата земя възлиза на 277 600 дка, от които 240 600 дка ниви, 30 000 дка трайни насаждения и 7000 дка ливади. Климатичните условия благоприятстват отглеждането на всички видове селскостопански култури, най – вече лозя и зърнени култури. Земеделието традиционно е един от най-важните сектори на българската икономика. Независимо от всичките проблеми и противоречия в неговото развитие след 1990 г. секторът си остава един от стълбовете на българския обществено- икономически живот. Основните видове отглеждани култури на територията на община Сунгурларе са зърнено-житни / мека и твърда пшеница, ечемик, царевица, ръж, трикале,

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

царевица за зърно, овес;/ технически култури / от маслодайните: маслодаен слънчоглед, маслодайна рапица/, тютюн; трайни насаждения /лозя и овощни видове;/ ягодоплодни, зеленчукови култури, фуражни култури /люцерна, царевица за силаж, различни смеси/, медицински и ароматни култури /кориандър, лавандула, различни видове билки/.

5. Водостопанска характеристика

Водоснабдителни и канализационни системи

Дейността по водоснабдяване и канализация е монополна. Осъществява се от ВиК ЕАД, гр.Бургас. Основни дейности: Водоснабдяване; Канализация; Пречистване на отпадни води.

❖ Водоснабдяване

В общината няма населени места с режимно водоподаване. По изключение, при аварийни ситуации или завишено потребление, поради големи засушавания се налага режим в отделни населени места. Водопроводните отклонения по мрежата са общо за Община Сунгурларе 6 868 бр.

Б) ГЕОГРАФСКА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНА ЮСКЮП

Горско техническите участъци към Дирекцията на горско стопанство – Къркларели обхващат териториите на следните околии и общини: **ГС участък Къркларели:** Централна околия, община Инедже, община Каваклъ; Дегирмендере и Кофчаз: Околия Кофчаз; Дерекъой и Киразпънар се намират на територията на централната околия; Люлебургаз – на околията Люлебургаз, Бабаески, Пехливанкъой и общините Алпуллу, Евренсекиз, Сакъзкъой, Бюгюк Мандра, Карахалил, Синанлъ, Ахметбей, Бюгюккаръштъран, Къръккъой, Пънархисар: Околия Пънархисар, общините Кайнарджа и Йенидже; Юскюп обхваща част от централната околия и община Юскюп. На територията на дирекцията се

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

намира един областен град (Къркларели), шест околии (Централна, Люлебургаз, Пънархисар, Бабески, Кофчаз, Пехливанкьой) и десет общински центъра (Юскюп, Инедже, Каваклъ, Алпуллу, Евренсекиз, Сакъзкьой, Бюгюкмандра, Карахалил, Синанлъ, Ахметбей, Бюгюккаръштъран, Къръккьой, Кайнарджа, Йенидже) с общо 139 села.

❖ **Държавна горскостопанска дирекция – Къркларели**

Държавно горско стопанство – Къркларели е създадено през 1944 г. на основание на Закона за Организацията на Генералната дирекция по горите от 04.06.1937, №3204.

При основаването си има три участъка – Дерекьой, Кофчаз, Пънархисар (Бунархисар), след време се развиват нови участъци за залесяванията и борбата с ерозията в Къркларели и Люлебургаз. Със заповед на Генералната дирекция по горите от 13.05.1996/21 се създават нови горски стопански участъци – Дегирмендере, Киразпънар, Люлебургаз и Юскюп. В момента на територията на Дирекция горско стопанство – Къркларели има осем участъка – Къркларели, Юскюп, Кофчаз, Дейрмендере, Дерекьой, Киразпънар, Пънархисар и Люлебургаз.

III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ И ОЦЕНКА НА ОПАСНОСТИТЕ ОТ ПОЖАР

Пожарът е неконтролирано горене, което заплашва човешкия живот и здраве, материални ценности или природната среда.

Горските пожари са едно от най-страшните природни бедствия за екоклимата. Те често са неконтролируеми и са изключително опасни поради своята необятност. Възникнали в малки мащаби пожари в обекти на горското и селското стопанство имат локален характер. Неовладяни своевременно локалните пожари могат да прераснат в големи и да придобият характер на масови.

3.1. Идентифициране на опасностите от пожар и определяне на характеристиките им.

И двете общини-партньори се намират в преобладаващо горски райони, което води до увеличаване на броя на пожарите на тяхната територия. Целта на Анализът на риска от пожари в общините Сунгурларе и Юскюп е да се увеличат административните и противопожарните възможности в двете общини.

В Община Сунгурларе стопанството е повлияно значително от нейните природни условия и географско положение. Районът на Община Сунгурларе представлява богато съчетание на планински, полупланински и равнинен релеф. Горите са разположени предимно в пресечени местности, до които водят черни, тесни и с големи наклони пътища.

Гората е важна съставна част от живата природа, която поддържа биологичното равновесие. Тя дава убежище на животинските видове, регулира въздушните течения и валежите, предпазва почвите от ерозия, пречиства въздуха.

Община Юскюп, макар и с по-малка територия, също се намира в горска зона, но също така разполага с голяма промишлена зона, в която се помещават повечето фабрики в района и на нейната територия, които могат да бъдат сериозно засегнати от горски пожари и могат да бъдат отправна точка на огън, който може да се разпространи в горските зони на общината.

Преглед на данните за оценка на риска е 5 години.

3.1. Броят на пожарите се отчита без оглед на големината на опожарената от тях площ.

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

За опожарена площ се смята всяка горска територия (залесена или незалесена) с видими белези от пожара върху живите или мъртвите горски горими материали.

3.2. Брой на класовете по степен на риск – 3.

Степента на риска от горски пожари се определя като:

- Нисък
- Среден
- Висок

В Община Юскюп една от основните причини за развитие на пожари на големи територии е отдалечеността на службите за противопожарни нужди, което води до увеличаване на времето за реагиране, което води по – бавното предвижване на екипите на пожарната и увеличаване на времето през което пожар се разпространява. Най – близкото противопожаро формирование се намира на 20 км., а най – отдалеченото на 45 км. Това означава че в рамките на времето от подаване на сигнал за пожар до отиване на противопожарния екип на мястото на пожара, той се разпространява неконтролируемо и при наличие на определени фактори заема по – голяма територия.

3.1.1. Лесовъдска характеристика на горските територии

В община Сунгурларе повече от половината от територията е гори (над 393 000 ха 3930 дка от обща площ от 790 000 ха – 7900 дка), от които над 280 000 ха – 2800 дка са общински гори, които са отговорност и собственост на община Сунгурларе, които се стопанисват от държавните лесничейства в с.Садово и гр.Карнобат. Иглолистните гори – 99 300 дка – 19200 дка, са представени от ела и бор, а при широколистните – 84 000 дка – 178 590 дка, преобладаващи видове са

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

бук, дъб и клен. Горските пасища са близо 20 000 дка. Държавното лесничество в с.Садово поддържа 92 дка горски разсадник, в който се отглеждат около 2000 фиданки. Ежегодно се залесяват близо 2000 дка нови гори.

Горите с висока пожарна опасност, първи клас на пожарна опасност, където след възникналите в предишни години горски пожари, отличаващи се изключителна сложност, продължителност и мащабност, бяха унищожени големи площи с горски видове и растителност. За навременно откриване на палезите и пожарите, както и за определяне на техния размер и местонахождение, ще се използват наблюдателни кули, които ще са разположени по високите места в горския район на с. Садово.

През пожароопасния сезон, от месец април до месец октомври, силно се увеличава опасността от горски пожари и поради сухата тревна растителност и натрупаните слоеве от изсъхнали листа в горите, както и от безконтролното опожаряване на земеделските земи.

Горските пожари се класифицират в три групи - надземни или низови пожари, върхови или коронни и подземни или почвени. Всеки пожар от първите две групи се определя с две форми - устойчив и бегъл.

В Община Юскюп главните дървесни видове са главно дъб, бук, габър и залесените площи от черен бор.

Община Юскюп разполага с 41564 дка горска територия, от която:

- Иглолистни гори – 22314 дка. – от който повече от 2/3 от горските територии са класифицирани като гори с висока пожарна опасност.

- Широколистни гори – 16500 дка. – територия със ниска и средна пожарна опасност.

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

- Смесена горска територия – 2500 дка. - територия със средна пожарна опасност

- Територията, на която има сухи треви и храсти – 250 дка. Тази територия се класифицира като средна и висока пожарна опасност защото граничи с горски територии, от които много лесно пожари, намиращи се в територия със сухи треви и храсти, може да премине в горски пожари.

На територията на Община Юскюп има посеви от културни насаждения както следва:

- пшеница 6900 дка;
- слънчоглед 7900 дка;
- ечемик 76 дка.

На територията на Община Юскюп има изградени един голям язовир и още 8 бр. микро язовири и водоеми, пригодени за използване за противопожарни нужди от противопожарните екипи.

3.1.2. Вероятност за поява на рисковете от пожари

Горските пожари се разпространяват бързо на големи площи в пресечени местности и труднодостъпни за противопожарната техника места. Характерно за горските пожари е това, че фронтът на пожара често променя посоката си вследствие на вятъра и турболентните въздушни течения при пожар, бързото им нарастване на големи площи със завихряне и прехвърляне на искри на големи разстояния и образуване на нови огнища, което създава реална опасност за живота на екипите, потушаващи пожара и животните.

Основни причини за възникване на горски и полски пожари са промените в климата, природни бедствия /гръмотевични бури с мълнии/, човешка небрежност или умисъл.

➤ **Промени в климата**

Изключително високите летни температури създават предпоставки за възникване на инциденти в полските и горски територии. Сухото време, изсъхналата растителност и вятърът са фактори, които бързо усложняват пожарната обстановка.

Горските пожари често съвпадат с най-големите горещини и засушаване - случват се рано напролет след безснежни и сухи зими и по време на сухи горещи лета през юли и август. За географската ширина на България са характерни такива цикли през 7-8 години. През последните 15 години обаче се забелязва обезпокояващ факт - **пожароопасните периоди са през все по-малки интервали** и се задържат за две и повече години.

➤ **Природни бедствия /гръмотевични бури с мълнии/**

Голям брой горски пожари биват предизвикани от мълния. Трудно е да си го представим, но изследователите потвърждават, че това е много често срещано явление. Когато мълнията удари, тя може да произведе искра. Тя може да поразии дървета, електрически кабели и много други неща и да ги подпали.

➤ **Човешка небрежност или умисъл**

Основно причина за пожарите е човешкият фактор, изразен в безотговорно палене на стъртища, сухи треви и храсти. Много от пожарите, предизвикани от човешка ръка, са неумишлено причинени, от изхвърлен фас, стъкло, пластмаси или от недобре загасено огнище. Често срещано явление са и така наречените подпалвачи.

➤ **Грешки в залесителната политика**

При залесяване на горски площи и земеделски земи се използват нехарактерни за района видове. Масово на ниска надморска височина в

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

сухи райони е залесявано с черен бор, който има може би най-висок коефициент на пожароопасност. Както и не навременното залесяване на горски територии, което води до изключително бързото обезводняване на горските площи, водещо до засушаване на територия доста по – голяма от територията предвидена за залесяване.

➤ **Състоянието на пожарните команди в България**

Остаряла техника, липсата на най-наложителните материали и оборудване /моторни триони, кофпомпи, подходящо облекло, транспорт, пожарни коли/. Към днешна дата е започнало подновяване на противопожарната техника, но тя пак не е достатъчна и в някои малки общини няма подмяна на техника и съоръжения. Горският ресурс, оценяван за милиарди е оставен без защита.

Липсата на собствена специализирана техника и необходимото време, загубено за преговори и транспорт от чужбина и в двата случая води до разрастване на пожарите и изгаряне на десетки хиляди декара гори.

3.2. Анализ на бедствията от пожари и възможните последиците от тях

Поражения, предизвикани от горски пожари

В гората изгарят не само растения, животните също биват засегнати: те или умират, или трябва да се преместят на други места, защото губят своята храна и подслон.

Освен това качеството на почвата силно се влошава поради високите температури по време на пожар: умират организмите, които живеят под земята и разграждат органичната материя, като по този начин дават възможност на растенията да се развиват. Почвата губи

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

защитата на растенията против ерозия и след обилни дъждове водата я повлича със себе, замърсявайки реки, язовири, а понякога дори и градове (наводнения).

Въздухът се замърсява не само от дима, а също поради факта, че спира усвояването на CO₂ от атмосферата. Пожарите унищожават много ресурси, използвани от хората, особено в селските райони.

Въздействието върху вододелите също е важно. Изгорялата органична материя в почвата също влошава качеството ѝ. Това се отразява отрицателно на инфилтрацията и просмукването, поради което повърхността на почвата започва да отблъсква водата. Поради тази причина дъждовната вода не е в състояние да се оттича в подпочвените води, което води до ерозия.

3.3. Оценка на опасностите от пожар

В борбата с горските пожари трудностите произлизат от следните факти:

- те възникват на трудно достъпни места;
- разпространяват се с висока скорост;
- обхващат голяма площ;
- изискват голям ресурс от хора и техника за ликвидиране.

При възникване на пожар обстановката може да бъде:

- Сложна — продължителни, мащабни, с висока интензивност пожари, застрашени и изолирани населени места, труднодостъпни терени, високи средни денонощни температури, ниска атмосферна влажност;

- Тежка - прогресивно влошаващи се условия, пострадали населени места - население, жилищни и обществени сгради; обекти от

националното стопанство.

Значителни материални и екологични щети, със загуба на горски фонд, могат да се получат от горските пожари. Възникнали върху терени, възпрепятстващи тяхното своевременно овладяване и ликвидиране, горските пожари могат да прераснат в масови. Сам по себе си такъв пожар не може да се разглежда като вид "природно бедствие", но възникнал върху труднодостъпни или изолирани полупланински или планински местности, и съпроводен от неблагоприятни метеорологични условия - силен вятър и продължително засушаване, разраствайки се, може да обхване обширни територии и да придобие мащаби, които го класифицират като "природно бедствие".

Оценка на пожарната активност в горските територии на общините Сунгурларе и Юскюп

В Община Сунгурларе за периода 01.01.2013 – 31.03.2018 г. общо опожарената площ за периода е 8 605 дка или средногодишно по 1721 дка. Опожарените горски площи в областта заемат 6,39% от общо опожарената площ за страната. В резултат от горските пожари средногодишно се опожаряват по 15% от горската територия на областта.

Пожарната активност в горските територии на Община Сунгурларе през последните години е изключително динамична. Регистрираните пожари на територията на общината е над средното за страната и са довели до значителни щети на имущество и загуба на човешки живот.

През 2013 година – 117 пожара - 44 пожара – 490 дка

През 2014 година – 61 пожара- 57 – 370 дка

През 2015 година – 146 пожара – 31 – 795 дка

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

През 2016 година – 41 пожара – 2050 дка

През 2017 година – 72 пожара – 4800 дка

През 2018 до 31.03 – 5 пожара – 100 дка

Горските пожари, възникнали за периода, по видове са: върхови 40% и низови 60%. Тенденцията върви към увеличаване и то в пъти като се има предвид 2016г. и 2017 г. След такива пикови периоди има намаляване на площта на опожарените територии, но точно за това Община Сунгурларе кандидатства по проект от такъв тип за да се подготви за следващия пиков момент в опожаряването на горски територии. През периода на спад в горските и полските пожари, доброволното формирование използва времето за подготовка и учения по практическото погасяване на горски и полски пожари.

Община Юскюп, макар и с по-малка територия, също се намира в горска зона, но също така разполага с голяма промишлена зона, в която се помещават повечето фабрики в района и на нейната територия, които могат да бъдат сериозно засегнати от горски пожари и могат да бъдат отправна точка на огън, който може да се разпространи в горските зони на общината.

През последните 3 години в Община Юскюп са настъпили общо 12 пожара, от които 9 са извън населеното място на общината.

Рисковете от възникване на горски пожари се увеличават при наличието на територии с културни насаждения, граничещи с горски територии. Особено при прибиране на реколтата, което се извършва през лятото, а тогава условията за възникване и разпространение на пожари са най-благоприятни, сухо време, минимални количества валежи и най – вече техниката, която прибира реколтата.

Затова от изключителна важност е спазването на

противопожарните изисквания по време на прибиране на реколтата.

3.4. Изводи от анализа

3.4.1. Планиране и съгласуване на мероприятията по защита от пожари от органите на изпълнителната власт, местното самоуправление и местната администрация, организациите със стопънска и идеална цел под ръководството на общинския щаб за изпълнение на общинския план за защите при бедствия.

3.4.2. Готовност за използване на способности и средства за защита от пожари и провеждане на предварителни мероприятия за недопускане и намаляване на вредното им въздействие.

3.4.3. Извършване на превантивни действия, позволяващи прогнозиране появата и/или развитието на бедствените явления от пожари, както и отстраняване на предпоставките за възникването им.

3.4.4. Непрекъснато и целенасочено обучение на населението за способите и действията по осигуряване на сигурна защита и самозащита и своевременно информирание.

IV. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ГОТОВНОСТ ЗА ПОСРЕЩАНЕ НА УСТАНОВЕНИТЕ РИСКОВЕ.

Оценката на степента на готовност за посрещане на установените рискове се извърши след проучване на:

- цялостната организация по провеждане в готовност на силите и средствата за действия при възникване на пожар;
- начина и реда за оповестяване;
- механизма за координация, взаимодействие и улесняване на потока от информация между общинската администрация, държавните

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC1615CB005

администрации и всички заинтересовани институции, в това число НПО/асоциации/фирми;

- разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки;

- предвидените в Плана за защита при бедствия сили и средства за локализиране и гасене на пожари;

- организацията по осигуряване на спасителни операции в зоните на пожар;

Община Сунгурларе е създала единица от 15 души, отговорни за управлението на горските територии. Тези хора са общински служители. Създаденото звено обаче няма подходящо оборудване за реагиране при горски пожари. Има само 2 високо проходими автомобила LADA, които използва в ежедневните си дейности, но те не могат да се използват в случаите на горски пожари, които се срещат често в района.

Основните дейности, които се извършват са в три направления - работа в оперативен порядък при възникване на пожар, превантивни дейности за повишаване на готовността за реагиране и оценка на последствията.

Община Сунгурларе не е подготвена за аврийна ситуация или бедствие, както и за локализиране и ликвидиране на горски или полски пожари. За целите на самата подготовка Кмета и служителите на негово подчинение трябва да изготвят аварийен план за предотвратяване на бедствия и аварии и да се запознаят в детайли с информацията в плана. Планът трябва да е съобразен с абсолютно всички нормативни изисквания, налагани от Европейския Съюз и Република България. Особено внимание трябва да се обърне в часта от нормативни изисквания, съгласувани с Република Турция. Подобряване

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

комуникацията на различни нива в йерархията на управлението на доброволците в двете страни. Както и по – честото обменяне на информация особено в областта на потушяването на горски и полски пожари. Закупуване на специализирана високо проходима техника, оборудвана с противопожарни уреди и съоръжения е важно за навременното локализиране и ликвидиране, на горски и полски пожари, от служителите на Община Сунгурларе. За това е необходимо първоначалното и периодичните обучения, на доброволното формирание, да имат най – вече практическа насоченост. Необходимо от страна на служителите от общината, да се запознаят в детайли с абсолютно цялата проблематика при погасяването на пожари. По този начин се избягва първоначалната уплаха при вида на горски или полски пожар. Обучението на доброволците от Община Сунгурларе до голяма степен ще повлияе на намаляването на горските и полски площи при унищожаването им от пожари. Всичко това ще доведе до повишяване на готовността за реагиране, от страна на Общината, на аварийни ситуации предизвикани от запалване и пожари.

В Община Юскюп има изключително добро взаимодействие между службите, отговарящи за горските територии, например държавни и общински горски стопанства и службите за противопожарна защита. Това се изразява в направата и поддържането на просеки в горските територии, пожарозащитни прегради и пътища за противопожарни нужди. На територията на Община Юскюп има направени просеки, съобразени с турското законодателство в частта, отговаряща за горските територии, които са с дължина около 40 км. Има направени и пожарозащитни прегради, с необходимата законоустановена дължина и ширина, над 12 км. Има и изградени и поддържани, пътища за

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

противопожарни нужди с дължина над 12 км. Тази практика за изграждането и поддръжката на пътища, в горските територии, за противопожарни нужди е от изключително значение за потушаването на горски пожари. Колкото пътя е по-стабилен, толкова по-бързо се придвижват силите и средствата на пожарните екипи и достигат до огнището на пожара. Пътищата за противопожарни нужди могат да се използват и от техника, която подвозва гасителни вещества – в повечето случаи – вода, по-близо до противопожарните екипи, което от своя страна води до по-бързото потушаване на пожари в горските територии защото се намалява времето за зареждане на противопожарната техника с необходимото количество гасителни вещества.

От пожарна гледна точка е много добре, че на територията на Община Юскюп има реки и естествени и изкуствени водоеми, който могат да се използват при необходимост от потушаване на горски пожари, като пожарозащитни прегради. Което е много добра и често използвана практика от противопожарните служби при борбата с горските пожари.

Има създадено общинско доброволно сдружение, което се ръководи от общински служители, който се използват по предназначение. При нужда се обявява и гражданска мобилизация за участие в локализирането и ликвидирането на горски пожари.

V. МЕРКИ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ ИЛИ НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ ПОЖАРИ

Превенцията е основен метод за недопускане, намаляване или бързо ликвидиране на запалвания и пожари.

Основните мерки, които е необходимо общините да предприемат, за

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

да се намалят рисковете от пожар са:

В Община Сунгурларе

- Провеждане на превантивна дейност – обучение, поддържане на ресурс от хора и техника за своевременно потушаване на пожарите, създаване на необходимата организация за предприемане на мерки за защита на живота и здравето на хората, на околната среда и набелязване на необходимите действия на органите за управление и силите за реагиране при очаквани бедствия, предизвикани от пожари, ежегодно актуализиране на плановете за противопожарна охрана и други.

- Поддържане в готовност на силите и средствата - осигуряване и поддържане в постоянна готовност на силите, средствата комуникационно-информационната система за наблюдение, анализ и оценка на обстановката, както и определяне на задълженията и отговорностите на всеки от участниците в спасителните дейности и в ликвидирането на последствията от пожари.

- Своевременно изпълнение на противопожарни мерки в горите за ограничаване на пожари, поддържане на старите и изграждане на нови бариерни прегради и на минерализовани ивици;

- Назначаване на пожаронаблюдатели за навременно оповестяване при възникване на масови горски и полски пожари, изграждане и поддържане на наблюдателни кули, противопожарни депа и табла;

- Изграждане на гасачески групи по кметства и в Държавни горски стопанства, създаване на организация за масово участие на сили и средства за гасене на горски и полски пожари;

- Своевременно оповестяване на населението, органите за управление и силите, необходими за провеждане на спасителни и

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

неотложни аварийно- възстановителни работи при възникване на масови пожари;

- Оказване на всякакъв вид помощ на населението, попаднало в района на масовия пожар.

Провеждане на превантивни мероприятия за недопускане и ограничаване възникването на пожари:

- Създаване на организация по осъществяването на мероприятия за обезопасяване на горските и земеделските масиви и по взаимодействието на общините с други институции за предприемане на конкретни мерки, целящи намаляване на предпоставките от възникване на пожари.

- Изработване на карти, класифициращи горските територии по степен на пожарна опасност;

- Своевременно и цялостно изпълнение на предвидените противопожарни мероприятия в горските територии, независимо от тяхната собственост;

- Организиране на ефективно взаимодействие между структурите на общината с други институции за осъществяване на дейностите по намаляване на предпоставките за възникване на пожари в горските територии;

- Създаване на условия и провеждане на успешно пожарогасене на възникнали пожари;

Мерките за предотвратяване възникването на пожари включват:

1. Набелязване на конкретни съоръжения за възстановяване или изграждане на:

- бариерни прегради с цел разделяне горите на дялове с площ 2500 до 4000 ха просеки, почистени от суха растителност, шосета и трасета на далекопроводи високо напрежение с широчина 20-30 м;

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

- лесокултурни прегради - просеки, почистени от суха растителност с ширина 5-10 м, които се прокарват през 400 до 500 м в големите комплекси млади иглолистни горски култури и възобновителни участъци, както и в широколистни такива, които са затревени или са от I или от II клас на пожарна опасност, с цел да се разделят на клетки по 20 до 40 ха;

- защитни минерализовани ивици - незалесени ивици с ширина от 3 до 5 м, където горската покривка е отстранена до минералния почвен слой. Проектират се по средата на незалесени прегради, по периферията на полезащитните пояси, както и за отделяне от вилни и работни земи, стопански и жилищни сгради, промишлени предприятия, сметища, пътища, ж.п. линии и др.;

- осигуряване на подстъпи за засмукване на вода от противопожарните автомобили за водоемите (естествени или изкуствени) и водните технологични съоръжения (охладителни кули, басейни и др.);

2. Системи за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване на органите за управление, силите за реагиране и населението.

- Определяне на необходимостта от изграждане/модернизация на съществуващите системи за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване. От анализа на възникналите пожари в общината може да се заключи, че липсва навременна информация поради неизградена система за предупреждение. Необходимо е изграждане на информационна система за обмен на информация между общината и РДГ – Бургас, за получаване информация в реално време за развитието на пожарната обстановка, от която може да се направят изводи за вероятното развитие на пожара, необходимите действия и очакваните

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

поражения. Съществува необходимост от осигуряване и поддържане в постоянна готовност на комуникационно-информационната система, както и наблюдение, анализ и оценка на обстановката.

3. Обучение на органите за управление, силите за реагиране и населението

3.1. Отговорни длъжностни лица от областната администрация за организиране и провеждане на обучението.

Органите на изпълнителната власт и другите държавни органи организират обучение на служителите от подчинените им звена, служби и други оперативни структури за изпълнение на дейности по защитата при пожар;

3.2. Провеждане на учения за отработване на взаимодействието между органите за управление, съставните части на Единната спасителна система и населението при пожар;

4. Дейности за намаляване на риска от пожари.

- Осигуряване и поддържане в постоянна готовност на комуникационно-информационната система, както и наблюдение, анализ и оценка на обстановката;

- Определяне на задълженията и отговорностите на всеки от участниците в спасителните дейности, в ликвидирането на последствията от пожари и при възстановяване на нормалния ритъм на живот.

- Превантивни дейности за снижаване на риска от пожари

- Разработване и изпълнение на програми за намаляване на риска от пожари;

- Изпълнение на дадени предписания от проверки ;

- Модернизация и изграждане на системи за оповестяване на органите за управление, силите за реагиране и населението;

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

- Обучение на органите за управление и силите за реагиране;
- Провеждане на учения за отработване на взаимодействието между органите за управление, силите за реагиране и населението при хипотетични пожари;
- Заседания на ОбСС за координация в общината за контрол по готовността на частите на Единната спасителна система за действие при пожар;
- Практическо отработване действията при пожар в потенциално опасни райони;
- Актуализация на телефония указател на ведомствата със задачи по защитата при пожари;
- Изготвяне на стандартни оперативни процедури за действия при пожар;
- Изготвяне на указания - правила за поведение и действия на населението при пожар с цел излъчването им по средствата за масово осведомяване, а при необходимост и с подвижни оповестителни системи, монтирани на МПС;

От особена важност при овладяването на пожарите са:

- активно проследяване на рисковете от горски пожари и тяхната поява и осигуряване на връзка с органите за гражданска защита;
- своевременното информиране за възникването и предприемането на ефективни действия за локализирането на малките пожари;
- анализ на получената информация и прогнозиране развитието на пожара с цел предприемане на своевременни мерки за запазване живота и здравето на хората.
- наличие на по-специализирана техника - трактори, булдозери, кранове, валяци, който могат евентуално да се използват при

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

разчистване на територии, до минерализован слой почва, с цел по-лесното локализиране и погасяване на горски и полски пожари.

Основни дейности и насоки за ограничаване влиянието на горските и полски пожари:

- подбор на подходящите технически и лесоустройствени мероприятия в зависимост от степента на пожарен риск (барьерни и лесокултурни прегради, минерализовани ивици, пожарозащитни пояси, санитарни ивици, конструиране на пътища за движение на противопожарни автоцистерни, организиране на наблюдателни пунктове);

- Установяване на степента на пожарен риск в Регионална дирекция по горите /РДГ/ и държавните горски стопанства в общината;

- Отстраняване на отпадъците след сечите;

- Поставяне на табели:

- а) с противопожарно съдържание;

- б) за уточняване на местата за палене на огън.

В Община Юскюп

- Бърза и навременна комуникация между звената, заинтересовани за недопускане или бързо локализиране и ликвидиране на запалвания и пожари в горските територии.

- Парцелиране на посевите на значително по-малки територии, чрез направата на минерализована ивица с необходимата дължина и ширина, между парцелите. По този начин се цели ограничаването на разпространението на открит огън при евентуално запалване на малка територия.

- Направата на минерализована ивица, с нормативно изискуемата дължина и ширина, на границата между територията с посеви и горската

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

територия. Така се цели спиране на евентуален открит огън да навлезе в горска територия от полската.

- Оборудване на техниката за прибиране на реколтата с уреди за първоначално гасене – различни видове пожарогасители. За да могат водачите на техниката, която прибира реколтата да реагират мигновено на евентуално запалване на част от реколтата, като използват пожарогасителите по предназначение.

- В прибирането на реколтата да участва и техника, която подвозва някакъв съд с вместимост 3000 до 5000 литра вода, оборудван с помпа за подаване на вода и няколко шланга за недопускане на разпространение на запалването.

Лесовъдите са от особена важност в превантивните дейности за недопускане на пожари в горски територии. Те казват в коя територия какво и как да се направи или изгради или поддържа за да се доведат до минимум причините за разпространението на горски пожари. Не е добре че към момента в Община Юскюп няма предвиден щат и назначени служители лесовъди но използват услугите на лесовъдите от Държавното горско стопанство.

VI. ДОБРИ ПРАКТИКИ В ПРОТИВОПОЖАРНАТА ДЕЙНОСТ

В основата на намаляването на риска от пожари е събирането и разпространението на информация за добрите практики във връзка с успешното развитие на пълноценни политики в тази област. Информираността на отговорните институции гарантира лесното използване на добрите практики в планирането на превантивните мерки и мероприятия, а информираността на населението улеснява изпълнението им.

Добрите практики в погасяването на горски и полски пожари се разделят на **превантивни и активни**. Превантивните мерки включват набор от методики и дейности, определящи нивото на запознаване на жителите на Община Сунгурларе и община Юскюп с реалната обстановка преди възникване на аварийна ситуация. Превантивните дейности снижават риска от горски пожари.

Превантивни мерки

✚ Изготвяне на общински аварийен план за бедствия и аварии

✚ Обучение на органите за управление и силите за реагиране.

Координиране на действията на всички участващи при големи пожари;

Превантивна дейност с подрастващите от ранна детска възраст

Следващата стъпка е създаването на Младежки противопожарни отряди. Състезанията са с практическа насоченост.

Обучение на доброволци – пръвоначално и периодично.

✚ Осигуряване и поддържане в постоянна готовност на комуникационно-информационната система, както и наблюдение, анализ и оценка на обстановката.

✚ Определяне на задълженията и отговорностите на всеки от участниците в ликвидирането пожари.

✚ Включване на служители на горските стопанства в потушаването на пожари

Cross Border Cooperation Programme CCI2014TC16I5CB005

+ Изпълнение на дадени предписания от компетентни органи, свързани с проверки на терена.

+ Провеждане на заседания в Общинския съвет за сигурност

+ Актуализация на телефония указател на ведомствата със задачи по защитата при горски и полски пожари.

+ Изготвяне на стандартни оперативни процедури за действия при пожар.

+ Изготвяне на указания - правила за поведение и действия на населението при пожар

+ Подбор на подходящи технически и лесоустройствени мероприятия за намаляване на риска от горски и полски пожари.

- Изграждане на бариерни и лесокултурни прегради
- Минерализовани ивици
- Пожарозащитни пояси
- Санитарни ивици
- Конструирание на пътища за движение на противопожарни автомобили и автоцистерни за гасене на горски пожари

+ Организиране на наблюдателни пунктове.

+ Отстраняване на отпадъците след сечите.

+ Поставяне на табели с противопожарно съдържание („Не палете огън в гората“ или „Пазете гората от пожар“

+ Активни мерки

+ Следпожарни действия

VII. ПРЕПОРЪКИ И ОБЩИ МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКОВЕТЕ ОТ ПОЖАРИ

Синхронизиране на препоръките за общините и изготвяне на общи мерки за намаляване на рисковете се изразява в:

- Засилване на контрола по прилагане на режимите, нормите и задълженията, произтичащи от нормативната уредба и предписанията на устройствените проекти от всички субекти, имащи отношение по опазване на горите от пожари.
- Разработване на годишни общински планове, в съответствие с националните планове за опазване на горите от пожари.
- Осигуряване на участниците в гасенето на горски пожари с необходимите защитни и технически средства.
- Укрепване на междуведомствените взаимоотношения с цел опазване на горите от пожари.
- Разработване и внедряване на системи за оценка на текущата пожарна опасност и пожарния риск.
- Разработване и реализация на система за обучение и подготовка на целевите групи за опазването на горите от пожари.
- Изпълнение на всички предвидени противопожарни мероприятия в трансграничния регион
- Привличане на неправителствени организации, движения и сдружения към съвместни разяснителни и образователни действия и други.

VIII. ТЕРЕННИ ПРОУЧВАНИЯ В ГОРСКИТЕ ОТДЕЛИ

Теренните проучвания са съгласувани с нормативно правната рамка, изискваща се от европейското законодателство и в частност от българското законодателство. Те са съобразени, разработени и изпълнени съгласно изискванията на Република България като стриктно са спазени нормативните изисквания на Наредба № 8 / 11.05.2012г. за условията и реда за защита на горските територии от пожари. Теренните проучвания имат за цел да покажат действителната обстановка на обследвания терен.